

Результаты плановой проверки
отдела образования администрации
Буденновского муниципального района Ставропольского края
в 2018 году

В соответствии с планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год, утвержденным приказом министерства образования и молодежной политики Ставропольского края от 18 сентября 2017 года № 1261-пр «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 02 апреля 2018 года № 120-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края» в период с 09 апреля по 28 апреля 2018 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования проведена проверка в части соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

Положение об отделе образования администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края, утвержденное Советом Буденновского муниципального района Ставропольского края четвертого созыва (решение от 28 марта 2016 года № 8/51-IV) (далее – Положение об отделе образования), противоречит законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе образования не указаны его полномочия по организации бесплатной перевозки между поселениями обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы.

Порядок учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования на территории Буденновского муниципального района Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края от 26 июня 2015 г. № 720 (далее – Порядок учета детей), не соответствует законодательству Российской Федерации:

в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Порядке

учета детей неправомерно употреблен термин «среднего (полного) общего образования»;

в нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Порядке учета детей не определена разрешительная процедура приема детей в образовательные организации в более раннем или более позднем возрасте (по образовательным программам начального общего образования).

В нарушение пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, в пункте 2.9 Административного регламента предоставления отделом образования муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования, утвержденного постановлением администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края от 06 июля 2017 г. № 537, указано, что основаниями для отказа в зачислении ребенка в МДОУ неправомерно является отсутствие путевки в образовательную организацию.

Административный регламент предоставления отделом образования государственной услуги «Обучение по адаптированным образовательным программам на дому детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не имеют возможности получать воспитание и обучение в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденный постановлением администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края от 24 ноября 2015 г. № 1199, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение пункта 10 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293, и п. 17 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, в регламенте не указано, что обучающиеся принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии;

в нарушение Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п, неправомерно указаны основания для отказа в предоставлении услуги.

Положение об организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в образовательных организациях

Буденновского муниципального района, утвержденное приказом отдела образования администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края от 21 июля 2016 г. № 510 ОД (далее – Положение об организации обучения детей с ОВЗ), не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 245 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» нормативно-правовой основой Положение об организации обучения детей с ОВЗ является постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 861 «Об утверждении Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и в негосударственных образовательных учреждениях», утратившее силу;

в нарушение части 1 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 21 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1015, в Положении об организации обучения детей с ОВЗ неправомерно определены содержание общего образования и условия организации обучения учащихся с ограниченными возможностями здоровья;

в нарушение пункта 1 части 3 статьи 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об организации обучения детей с ОВЗ не указано, что родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать формы получения образования и формы обучения;

в нарушение Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п, в Положении об организации обучения детей с ОВЗ не указано, что образовательная организация согласовывает с родителями (законными представителями) реализуемые основные общеобразовательные программы, перечень предметов и количество часов в неделю, отведенных на их изучение;

в нарушение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1599, и федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1598, в Положении об организации обучения детей с ОВЗ неправомерно

определены категории обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Положение об организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья на дому в 2017-2018 учебном году, утвержденное приказом отдела образования от 30 августа 2017 года № 547/1 ОД, не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 245 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» нормативно-правовой основой вышеназванного локального акта является постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 861 «Об утверждении Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и в негосударственных образовательных учреждениях», утратившее силу;

в нарушение Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и расчета размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 18 марта 2009 г. № 84-п, в вышеназванном локальном акте не указано, что образовательная организация согласовывает с родителями (законными представителями) реализуемые основные общеобразовательные программы.

В нарушение пункта 10 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 658, в пункте 5 Порядка деятельности образовательной организации Ставропольского края по проведению социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, утвержденного приказом отдела образования от 07 сентября 2017 года № 584-ОД, содержится информация о направлении акта передачи результатов тестирования в отдел образования через 30 дней после тестирования вместо передачи его в трехдневный срок с момента проведения тестирования.

В нарушение правовых норм Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706, нормативно-правовой основой приказа отдела образования от 12 января 2012 г. № 8-ОД «Об утверждении Порядка определения платы за оказание услуг образовательными учреждениями Буденновского муниципального района» является нормативный акт, утративший правовую силу (Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»).

В нарушение правовых норм Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706:

нормативно-правовой основой представленного образца договора об оказании платных образовательных услуг в общеобразовательных организациях (далее – договор) являются нормативные акты, утратившие правовую силу (Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании», постановление Правительства Российской Федерации от 05 июля 2001 г. № 505 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»);

в тексте договора употреблен термин «платные дополнительные образовательные услуги» вместо принятого действующим законодательством Российской Федерации об образовании «платные образовательные услуги»;

текст договора не содержит разделы «Порядок оплаты образовательных услуг», «Форма обучения», «Ответственность обучающегося».

В нарушение части 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 3.5 локального акта отдела образования «Положение о формах получения образования в муниципальных общеобразовательных организациях Буденновского муниципального района Ставропольского края, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденного приказом отдела образования от 04 октября 2016 г. № 693-ОД, формы, периодичность и порядок промежуточной аттестации обучающихся отражаются в уставе в общеобразовательной организации.

В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пунктах 7.1, 7.2, 7.3 локального акта отдела образования «Положение о формах получения образования в муниципальных общеобразовательных организациях Буденновского муниципального района Ставропольского края, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденного приказом отдела образования от 04 октября 2016 г. № 693-ОД, образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме самообразования может быть получено на уровне начального общего и основного общего образования.

В нарушение статьи 53 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 4 раздела III «Аттестация лиц, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в формах семейного образования и самообразования» локального акта отдела образования «Положение об организации освоения обучающимися программ начального общего, основного общего, среднего общего образования вне

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в формах семейного образования и самообразования», утвержденного приказом отдела образования от 11 октября 2016 г. № 711- ОД, неправомерно указано, что основанием возникновения образовательных отношений в форме семейного образования и самообразования является заключение договора об образовании между общеобразовательной организацией и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

В нарушение статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 10 раздела III «Аттестация лиц, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в формах семейного образования и самообразования» локального акта отдела образования «Положение об организации освоения обучающимися программ начального общего, основного общего, среднего общего образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в формах семейного образования и самообразования», утвержденного приказом отдела образования от 11 октября 2016 г. № 711- ОД, неправомерно указано, что лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, выдается документ государственного образца (данный термин утратил правовую силу).

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

В нарушение части 2.1 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальном сайте в сети «Интернет» органа местного самоуправления Буденновского района не размещена информация о деятельности соответствующего общественного совета по независимой оценке качества условий осуществления образовательной деятельности организациями.

В нарушение части 12 статьи 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органом местного самоуправления не обеспечена на официальном сайте в сети «Интернет» техническая возможность выражения мнений гражданами о качестве образовательной деятельности организаций Буденновского района.

В нарушение пункта 7 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 г. № 1309, в отделе образования не разработан паспорт доступности для инвалидов.

В нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4 раздела 1 «Организационно-управленческая деятельность» Плана основных районных

воспитательно-профилактических мероприятий для обучающихся образовательных организаций Буденновского муниципального района на 2017-2018 учебный год, утвержденного приказом отдела образования от 06 сентября 2017 года № 572-ОД, не в полном объеме осуществляется контроль за реализацией профилактических программ в образовательных организациях (отсутствуют программы в МОУ «СОШ № 6 города Буденновска Буденновского района», МОУ «Гимназии № 7 города Буденновска Буденновского района», МОУ «СОШ № 4 села Новая Жизнь Буденновского района», МОУ «СОШ № 8 поселка Катасон Буденновского района», МОУ «СОШ № 18 поселка Терского Буденновского района»).

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» разработанная отделом образования специальная программа повышения правовой грамотности обучающихся общеобразовательных учреждений Буденновского района на 2017-2018 учебный год не внедрена в практику работы образовательных организаций (за исключением МОУ СОШ № 3 города Буденновска).

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.3.3 Положения об отделе, пункта 5.2.1. Положения о ведомственном контроле за деятельностью подведомственных муниципальных образовательных организаций Буденновского района, утвержденного приказом отдела образования от 25 декабря 2017 года № 934-ОД, отделом образования не обеспечено соблюдение действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования за реализацией дополнительных общеобразовательных программ: общеобразовательными организациями района – МОУ «СОШ № 4 села Новая Жизнь Буденновского района», МОУ «СОШ № 16 села Тоmuzловского Буденновского района», МОУ «НОШ № 26 поселка Виноградный Буденновского района» реализуются дополнительные общеобразовательные программы, в то время как в приложениях к лицензиям этих образовательных организаций не содержатся сведения о подвидах дополнительного образования.

В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2.1 приказа отдела образования администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края от 15 сентября 2017 г. № 619/1 ОД «О мерах по совершенствованию образовательной деятельности образовательных организаций Буденновского района по результатам независимой оценки качества образования» отделом образования не осуществляется контроль за исполнением вышеуказанного муниципального правового акта образовательными организациями Буденновского района в части соблюдения

установленного срока разработки и утверждения плана мероприятий по улучшению качества работы образовательных организаций:

Муниципального учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр им. Ю.А. Гагарина Буденновского района»;

Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр довузовской подготовки Буденновского района»;

Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 32 «Пчёлка» села Стародубского Буденновского района»;

Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 29 «Ромашка» села Преображенского Буденновского района»;

Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития воспитанников № 26 «Солнышко» села Покойного Буденновского района».

В нарушение Положения о ведомственном контроле за деятельностью подведомственных муниципальных образовательных организаций Буденновского района, утвержденного приказом отдела образования от 25 декабря 2017 года № 934-ОД, отделом образования не осуществляется контроль за организацией воспитания и обучения детей-инвалидов на дому (заключение договоров, наименование предметных областей в учебных планах и расписании занятий обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов на дому), организацией обучения детей с ограниченными возможностями здоровья (6-ти дневная учебная неделя).

По результатам проверки отдела образования администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края руководителю направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 28 октября 2018 года.